
VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

ORIGINALE

ANNO 2023
N. 23 del Reg. Delibere

OGGETTO: APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP SEMPLIFICATO) 2023–2024-2025.

L'anno 2023, il giorno 25 del mese di Gennaio alle ore 18:00 nella sala comunale si è riunita la Giunta Comunale. Fatto l'appello nominale risultano:

		Presente/Assente
Zorino Emanuele	Sindaco	Presente
Piorar Anna	Assessore	Presente
De Marchi Daniela	Assessore	Presente
De Cubellis Roberto	Vice Sindaco	Presente
Tarlao Giuditta	Assessore	Assente

Assiste il Segretario Comunale Stabile dott. Luca.

Constatato il numero degli intervenuti, assume la presidenza il Sig. Zorino Emanuele nella sua qualità Sindaco ed espone gli oggetti iscritti all'ordine del giorno e su questi la Giunta Comunale adotta la seguente deliberazione:

OGGETTO PROPOSTA DELIBERA:

APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP SEMPLIFICATO) 2023-2024-2025.

LA GIUNTA COMUNALE

RICHIAMATO il D. Lgs. n. 118/2011, come integrato e corretto dal D. Lgs. n. 126/2014 che reca disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi ed in particolare l'allegato 4/1 inerente il Principio applicato della programmazione;

DATO ATTO che il nuovo ordinamento contabile, rafforzando il ruolo della programmazione, ha previsto la compilazione di un unico documento denominato DUP - Documento Unico di Programmazione;

VISTO l'articolo 151 comma 1 del D. Lgs.vo 267/2000 (TUEL) secondo cui:

“Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con Decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze”;

VISTO altresì l'articolo 170 del Tuel, come modificato dalla normativa sopra richiamata, secondo cui:

“1. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento Unico di Programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del Documento Unico di Programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo Documento Unico di Programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.

2. Il Documento Unico di Programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.

3. Il Documento Unico di Programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.

4. Il Documento Unico di Programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

5. Il Documento Unico di Programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.

6. Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti predispongono il Documento Unico di Programmazione semplificato previsto dall'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

7. Nel regolamento di contabilità sono previsti i casi di inammissibilità e di improcedibilità per le deliberazioni del Consiglio e della Giunta che non sono coerenti con le previsioni del Documento Unico di Programmazione”;

CONSIDERATO che In merito alla tempistica per la formulazione del DUP l'amministrazione ha ritenuto di attendere gli sviluppi di una serie di attività che hanno visto la luce nella seconda metà del 2021 e che hanno avuto e avranno implicazioni e ricadute nei prossimi anni.

ATTESO che si è ritenuto opportuno procedere alla stesura del DUP 2023–2024-2025 in un momento successivo e comunque nei termini fissati per l'approvazione del Bilancio 2022/2024;

RICORDATO a riguardo che il termine per l'approvazione del bilancio 2023–2024-2025 è stato differito al 31 marzo 2022 (Decreto ministero dell'Interno di data 24 dicembre 2021);

RICORDATO comunque che nel corso della Conferenza Stato – Città del 18 febbraio 2016 è stato chiarito che il termine di scadenza della nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP), riveste carattere ordinatorio nonché è stato riaffermato l'orientamento già espresso dall'ANCI e dal Ministero dell'Interno, che consente agli enti di far confluire il percorso di formale approvazione del DUP nel percorso di approvazione del bilancio, evitando di dover affrontare due sessioni di bilancio nel giro di pochissimo tempo;

VISTO il punto 8 dell'allegato 4/1 (Principio applicato della programmazione) che definisce le finalità del DUP secondo il quale il DUP:

- è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali ed organizzative;
- costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;

DATO ATTO che il Comune di Aquileia, avendo una popolazione inferiore a 5.000 abitanti è tenuto a predisporre il DUP SEMPLIFICATO i cui contenuti sono stati ridefiniti con il D.M. 18 maggio 2018;

RICORDATO che il DUP individua le principali scelte che caratterizzano il programma dell'amministrazione da realizzare nel corso del mandato amministrativo e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato;

PRESO ATTO che il DUP semplificato deve indicare, per ogni singola missione attivata del bilancio, gli obiettivi che l'ente intende realizzare negli esercizi considerati nel bilancio di previsione (anche se non compresi nel periodo di mandato);

VISTO l'allegato schema di Documento Unico di Programmazione 2023–2024-2025 (modello semplificato), predisposto dal servizio finanziario con la collaborazione degli uffici dell'ente tenuto conto delle indicazioni fornite dall'amministrazione comunale;

CHE il suddetto documento costituisce DUP definitivo per il triennio 2023–2024-2025 e la programmazione in esso contenuta trova esatta corrispondenza nell'allegato Bilancio di Previsione 2023–2024-2025 che sarà oggetto di separata e successiva approvazione;

DATO ATTO che il documento di cui sopra include la programmazione dell'Ente in materia di opere pubbliche, patrimonio e personale pertanto è stato redatto includendo:

- Il piano delle alienazioni e valorizzazione del patrimonio immobiliare;
- Il programma triennale delle opere pubbliche e l'elenco annuale delle opere pubbliche;
- Il programma biennale delle forniture e dei servizi;

RICHIAMATA la deliberazione giuntale di questa stessa seduta con la quale viene è stato approvato il Piano del fabbisogno del personale 2023–2024-2025 nonché è stata effettuata la verifica delle eccedenze;

PRESO ATTO che con legge regionale n. 20/2020 la Regione F.V.G. è intervenuta in materia di vincoli di finanza pubblica innovando il contenuto della L.R. 18/2015 prevedendo, con decorrenza 01.01.2021, i seguenti obblighi:

- a) equilibrio di bilancio come previsto dalla normativa statale;
- b) sostenibilità del debito (art. 21 della L.R. n. 18/2015 sostituito dall'art. 5 della L.R. n. 20/2020);
- c) sostenibilità della spesa di personale (art. 22 della L.R. n. 18/2015 sostituito dall'art. 6 della L.R. n. 20/2020);

RICHIAMATE le deliberazioni della Giunta regionale n. 1885/2020 e 1994/2021 con le quali sono stati rideterminati, e poi aggiornati, i valori di soglia, per classe demografica, relativi agli indicatori di sostenibilità del debito e della spesa di personale;

ATTESO che con il documento che si va ad approvare vengono rispettati i suddetti vincoli;

CONSIDERATO altresì che, in caso di corresponsione di arretrati (produttività 2018 e 2019 e arretrati contrattuali) attualmente iscritti nelle quote di avanzo, il rapporto relativo al 2023 potrebbe superare il valore di soglia;

PESO ATTO comune che l'amministrazione ha individuato le azioni e le modalità per garantire il mantenimento, entro i valori di soglia, nel quinquennio così come previsto dalla normativa regionale;

CHE per maggiori dettagli si rimanda al DUP e alla nota integrativa allegata al bilancio di previsione 2023–2024-2025;

DATO ATTO per il comune di Aquileia non sussiste l'obbligo di stanziare in bilancio il Fondo di garanzia dei debiti commerciali previsto e regolamentato dagli articoli 858-872 della Legge di Bilancio 2019 n. 145/2018;

PRESO ATTO, altresì, che nel documento di programmazione è stata dedicata una sezione agli interventi finanziari con le risorse del Piano di Ripresa e Resilienza (PNRR);

VISTO l'art. 9-bis della legge 7 agosto 2016, n.160, di conversione del D.L. 24 giugno 2016, n.113, il quale ha abrogato l'obbligo di ottenere il parere dell'organo di revisione sul Documento Unico di Programmazione e sull'eventuale nota di aggiornamento, nonché sullo schema di bilancio adottato dalla Giunta, con la conseguenza che tale parere si rende necessario solo all'atto dell'approvazione finale dei suddetti documenti da parte del Consiglio Comunale;

VISTI:

- il D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e s.m.i.;
- il D. Lgs. n. 118 del 23.06.2011 e s.m.i.;
- lo Statuto Comunale;
- L.R. n. 22 del 28.12.2022
- Legge n. 197 del 29.12.2022 (Legge di bilancio 2023)

VISTO il parere favorevole di regolarità tecnica del Titolare di Posizione Organizzativa Area Finanziaria espresso ai sensi del combinato disposto degli artt.49 e 147-bis del D. Lgs. 267/2000, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;

VISTO il parere favorevole di regolarità contabile del Titolare di Posizione Organizzativa Area Finanziaria espresso ai sensi del combinato disposto degli artt.49 e 147-bis del D. Lgs. 267/2000;

DELIBERA

1. DI APPROVARE per le considerazioni espresse in premessa, il **Documento Unico di Programmazione SEMPLIFICATO** per il triennio 2023–2024-2025 (DUP), redatto in base alle indicazioni di cui al punto 8) dell'allegato 4/1 al Decreto Lgs.vo n. 118/2011 "principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio", allegato quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

2. DI PRENDERE ATTO che tale documento ha valore programmatico e di indirizzo dell'attività amministrativa e gestionale oltre che costituire presupposto per la predisposizione del bilancio di previsione 2023–2024-2025;
3. DI INVIARE il presente atto al Revisore dei Conti – dr. Marcello Giorda;
4. DI DARE ATTO che il DUP include la programmazione dell'Ente in materia di opere pubbliche, patrimonio e personale pertanto è stato redatto includendo:
 - Il piano delle alienazioni e valorizzazione del patrimonio immobiliare;
 - Il programma triennale delle opere pubbliche e l'elenco annuale delle opere pubbliche;
 - Il programma biennale delle forniture e dei servizi;
 - Il programma triennale del fabbisogno del personale;
5. DI OTTEMPERARE all'obbligo imposto dal decreto legislativo n. 33/2013 e in particolare all'art. 23 disponendo la pubblicazione sul sito internet nella sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione Provvedimenti, Ambito Provvedimenti organi indirizzo politico;

E, stante l'urgenza di deliberare in merito con voti unanimi espressi nelle forme di legge,

DELIBERA

di dichiarare il presente atto IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE ai sensi del comma 19 dell'articolo 1 della L.R. 11.12.2003 N. 21 e s. m. e i..

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Ai sensi dell'art. 49, comma 1° del D. Lgs. n. 267/2000 del T.U.EE.LL., si esprime parere favorevole alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione.

Comune di Aquileia, 25 gennaio 2023

Il Responsabile dell'Area
RAG. CLAUDIA COSSAR

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

Ai sensi dell'art. 49, comma 1° del D.Lgs.n. 267/2000 del T.U.EE.LL., si esprime parere favorevole alla regolarità contabile della proposta di deliberazione.

Comune di Aquileia, 25 gennaio 2023

Il Responsabile del Servizio
RAG. CLAUDIA COSSAR

LA GIUNTA COMUNALE

VISTA la proposta di deliberazione che precede;

CON voti unanimi;

DELIBERA

DI APPROVARE E FAR PROPRIA ad ogni effetto di legge la proposta di deliberazione che precede.

E, stante l'urgenza di deliberare in merito con voti unanimi espressi nelle forme di legge,

DELIBERA

Di dichiarare il presente atto IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE ai sensi del comma 19 dell'articolo 1 della L.R. 11.12.2003 N. 21 e s. m. e i..

Letto, confermato e sottoscritto,

Il Presidente
Zorino Emanuele

Il Segretario Comunale
Stabile dott. Luca

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata all'Albo pretorio on line dal 30/01/2023 al 13/02/2023 per quindici giorni consecutivi, ai sensi della L.R. n.21/2003 e successive modificazioni.

Comune di Aquileia, lì 30/01/2023

Il Responsabile della Pubblicazione
dott. Luca Stabile

ATTESTATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno 25/01/2023, poiché dichiarata immediatamente esecutiva (art.1, comma 19 della L.R. 11/12/2003 n. 21 come modificato dall'art.17 della L.R. 24/05/2004 n. 17).

Lì 25/01/2023

Il Segretario Comunale
Stabile dott. Luca

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: ZORINO EMANUELE

CODICE FISCALE: ZRNMNL78C30I904T

DATA FIRMA: 30/01/2023 18:23:55

IMPRONTA: B5E90CC11E075BD06FD6A7DF3418CC90D77067841FB9A9CCD430E5354CEFA5EC
D77067841FB9A9CCD430E5354CEFA5ECEB876ED315C224798DFCA1161E2ECC9E
EB876ED315C224798DFCA1161E2ECC9E24FEACB0CC8E623AA44E5A1EA12460FB
24FEACB0CC8E623AA44E5A1EA12460FB6FF146F6300242E374D6D3EC9E3B6DB2

NOME: STABILE LUCA

CODICE FISCALE: STBLCU72E23E098H

DATA FIRMA: 30/01/2023 18:39:55

IMPRONTA: 57B302B7D645E24C267E5364E64BA518EB689EA13358A837819934C516695C75
EB689EA13358A837819934C516695C75A3477511D9F4CB3368A2104EB0FB74FF
A3477511D9F4CB3368A2104EB0FB74FF115BC4A16E58F1037255D461E6C526EF
115BC4A16E58F1037255D461E6C526EFE4BFE1E164CE8384B9686E98190E1D8D