
VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

ORIGINALE

ANNO 2021
N. 29 del Reg. Delibere

OGGETTO: APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP SEMPLIFICATO) 2021 – 2022 - 2023.

L'anno 2021, il giorno 05 del mese di Marzo alle ore 13:15 nella sala comunale si è riunita la Giunta Comunale. Fatto l'appello nominale risultano:

		Presente/Assente
Zorino Emanuele	Sindaco	Presente
Vazzoler Nicola	Vice Sindaco	Presente
Piorar Anna	Assessore	Presente
De Marchi Daniela	Assessore	Presente
De Cubellis Roberto	Assessore	Assente
Tarlao Giuditta	Assessore	Assente

Assiste il Stabile dott. Luca.

Constatato il numero degli intervenuti, assume la presidenza il dott. Zorino Emanuele nella sua qualità di Sindaco ed espone gli oggetti iscritti all'ordine del giorno e su questi la Giunta Comunale adotta la seguente deliberazione:

OGGETTO PROPOSTA DELIBERA:

APPROVAZIONE DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP SEMPLIFICATO) 2021 – 2022 - 2023.

LA GIUNTA COMUNALE

RICHIAMATO il D. Lgs. n. 118/2011, come integrato e corretto dal D. Lgs. n. 126/2014 che reca disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi ed in particolare l'allegato 4/1 inerente il Principio applicato della programmazione;

DATO ATTO che il nuovo ordinamento contabile, rafforzando il ruolo della programmazione, ha previsto la compilazione di un unico documento denominato DUP - Documento Unico di Programmazione;

VISTO l'articolo 151 comma 1 del D. Lgs.vo 267/2000 (TUEL) secondo cui:

“Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con Decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze”;

VISTO altresì l'articolo 170 del Tuel, come modificato dalla normativa sopra richiamata, secondo cui:

“1. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento Unico di Programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del Documento Unico di Programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo Documento Unico di Programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.

2. Il Documento Unico di Programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.

3. Il Documento Unico di Programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.

4. Il Documento Unico di Programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

5. Il Documento Unico di Programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.

6. Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti predispongono il Documento Unico di Programmazione semplificato previsto dall'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

7. Nel regolamento di contabilità sono previsti i casi di inammissibilità e di improcedibilità per le deliberazioni del Consiglio e della Giunta che non sono coerenti con le previsioni del Documento Unico di Programmazione”;

RICORDATO che l'art. 107, c. 6, D.L. 17 marzo 2020, n. 18, in considerazione della situazione straordinaria di emergenza sanitaria derivante dalla diffusione dell'epidemia da COVID-19 e della oggettiva necessità di alleggerire i carichi amministrativi di enti e organismi pubblici anche mediante la dilazione degli adempimenti e delle scadenze, ha differito il termine per la deliberazione del Documento unico di programmazione al 30 settembre 2020;

PRESO ATTO che la difficile e particolare situazione venutasi a creare durante il 2020 non ha consentito di redigere nei tempi richiesti i documenti di programmazione 2021/2023;

ATTESO che si è ritenuto opportuno procedere alla stesura del DUP 2021-2023 in un momento successivo e comunque nei termini fissati per l'approvazione del Bilancio 2021/2023 (31 marzo 2021);

ATTESO che questo ha consentito di redigere gli atti di programmazione recependo i nuovi obblighi di finanza pubblica fissati dal legislatore regionale con la legge n. 20 del 06.11.2020:

- a) l'equilibrio di bilancio;
- b) la sostenibilità del debito;
- c) la sostenibilità della spesa di personale;

RICORDATO comunque che nel corso della Conferenza Stato – Città del 18 febbraio 2016 è stato chiarito che il termine di scadenza della nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione (DUP), riveste carattere ordinatorio nonché è stato riaffermato l'orientamento già espresso dall'ANCI e dal Ministero dell'Interno, che consente agli enti di far confluire il percorso di formale approvazione del DUP nel percorso di approvazione del bilancio, evitando di dover affrontare due sessioni di bilancio nel giro di pochissimo tempo;

VISTO il punto 8 dell'allegato 4/1 (Principio applicato della programmazione) che definisce le finalità del DUP secondo il quale il DUP:

- è lo strumento che permette l'attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali ed organizzative;
- costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;

DATO ATTO che il Comune di Aquileia, avendo una popolazione inferiore a 5.000 abitanti è tenuto a predisporre il DUP SEMPLIFICATO i cui contenuti sono stati ridefiniti con il D.M. 18 maggio 2018;

RICORDATO che il DUP individua le principali scelte che caratterizzano il programma dell'amministrazione da realizzare nel corso del mandato amministrativo e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato;

PRESO ATTO che il DUP semplificato deve indicare, per ogni singola missione attivata del bilancio, gli obiettivi che l'ente intende realizzare negli esercizi considerati nel bilancio di previsione (anche se non compresi nel periodo di mandato);

VISTO l'allegato schema di Documento Unico di Programmazione 2021 – 2022 - 2023 (modello semplificato), predisposto dal servizio finanziario con la collaborazione degli uffici dell'ente tenuto conto delle indicazioni fornite dall'amministrazione comunale;

CHE il suddetto documento costituisce DUP definitivo per il triennio 2021 – 2022 - 2023 e la programmazione in esso contenuta trova esatta corrispondenza nell'allegato Bilancio di Previsione 2021 – 2022 - 2023 che sarà oggetto di separata e successiva approvazione;

DATO ATTO che il documento di cui sopra include la programmazione dell'Ente in materia di opere pubbliche, patrimonio e personale pertanto è stato redatto includendo:

- Il piano delle alienazioni e valorizzazione del patrimonio immobiliare;

- Il programma triennale delle opere pubbliche e l'elenco annuale delle opere pubbliche;
- Il programma biennale delle forniture e dei servizi

RICHIAMATE le deliberazioni giuntali adottate in materia di personale:

- n. 23 del 31.01.2020 con la quale è stato approvato il Piano triennale delle azioni positive;
- n. 35 del 24.02.2020 con la quale è stata modificata la dotazione organica nonché è stato approvato il fabbisogno del personale 2020-2021-2022;
- delibera di data odierna con la quale è stato approvato il Piano del fabbisogno del personale 2021-2022-2023 nonché è stata effettuata la verifica delle eccedenze;

PRESO ATTO che con legge regionale n. 20/2020 la Regione F.V.G. è intervenuta in materia di vincoli di finanza pubblica innovando il contenuto della L.R. 18/2015 prevedendo, con decorrenza 01.01.2021, i seguenti obblighi:

- a) equilibrio di bilancio come previsto dalla normativa statale;
- b) sostenibilità del debito (art. 21 della L.R. n. 18/2015 sostituito dall'art. 5 della L.R. n. 20/2020);
- c) sostenibilità della spesa di personale (art. 22 della L.R. n. 18/2015 sostituito dall'art. 6 della L.R. n. 20/2020);

ATTESO che con il documento che si va ad approvare vengono rispettati, già in sede di previsione, i vincoli di cui alle lett. a) e b);

PRESO ATTO, invece, che per il vincolo legato alla sostenibilità della spesa di personale l'ente si pone, per l'intero triennio, sopra il valore di soglia e, pertanto, deve individuare le modalità per garantire il rientro nel quinquennio così come previsto dalla normativa regionale;

CHE per maggiori dettagli si rimanda al DUP e alla nota integrativa allegata al bilancio di previsione 2021 2022 2023;

DATO ATTO per il comune di Aquileia non sussiste l'obbligo di stanziare in bilancio il Fondo di garanzia dei debiti commerciali previsto e regolamentato dagli articoli 858-872 della Legge di Bilancio 2019 n. 145/2018,

VISTO l'art. 9-bis della legge 7 agosto 2016, n.160, di conversione del D.L. 24 giugno 2016, n.113, il quale ha abrogato l'obbligo di ottenere il parere dell'organo di revisione sul Documento Unico di Programmazione e sull'eventuale nota di aggiornamento, nonché sullo schema di bilancio adottato dalla Giunta, con la conseguenza che tale parere si rende necessario solo all'atto dell'approvazione finale dei suddetti documenti da parte del Consiglio Comunale;

VISTI:

- il D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e s.m.i.;
- il D. Lgs. n. 118 del 23.06.2011 e s.m.i.;
- lo Statuto Comunale;
- L.R. n. 29 del 28.12.2018 (Legge regionale di Stabilità 2020);

VISTO il parere favorevole di regolarità tecnica del Titolare di Posizione Organizzativa Area Finanziaria espresso ai sensi del combinato disposto degli artt.49 e 147-bis del D. Lgs. 267/2000, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;

VISTO il parere favorevole di regolarità contabile del Titolare di Posizione Organizzativa Area Finanziaria espresso ai sensi del combinato disposto degli artt.49 e 147-bis del D. Lgs. 267/2000;

DELIBERA

1. DI APPROVARE per le considerazioni espresse in premessa, il **Documento Unico di Programmazione SEMPLIFICATO** per il triennio 2021- 2022- 2023 (DUP), redatto in base alle indicazioni di cui al punto 8) dell'allegato 4/1 al Decreto Lgs.vo n. 118/2011 "principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio", allegato quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;
2. DI PRENDERE ATTO che tale documento ha valore programmatico e di indirizzo dell'attività amministrativa e gestionale oltre che costituire presupposto per la predisposizione del bilancio di previsione 2021-2023;
3. DI INVIARE il presente atto al Revisore dei Conti – dr. Marcello Giorda;
4. DI DARE ATTO che il DUP include la programmazione dell'Ente in materia di opere pubbliche, patrimonio e personale pertanto è stato redatto includendo:
 - Il piano delle alienazioni e valorizzazione del patrimonio immobiliare;
 - Il programma triennale delle opere pubbliche e l'elenco annuale delle opere pubbliche;
 - Il programma biennale delle forniture e dei servizi
 - Il programma triennale del fabbisogno del personale;
5. DI OTTEMPERARE all'obbligo imposto dal decreto legislativo n. 33/2013 e in particolare all'art. 23 disponendo la pubblicazione sul sito internet nella sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione Provvedimenti, Ambito Provvedimenti organi indirizzo politico;

E, stante l'urgenza di deliberare in merito con voti unanimi espressi nelle forme di legge,

DELIBERA

Di dichiarare il presente atto IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE ai sensi del comma 19 dell'articolo 1 della L.R. 11.12.2003 N. 21 e s. m. e i..

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Ai sensi dell'art. 49, comma 1° del D. Lgs. n. 267/2000 del T.U.EE.LL., si esprime parere favorevole alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione.

Comune di Aquileia, 05 marzo 2021

Il Responsabile dell'Area
RAG. CLAUDIA COSSAR

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

Ai sensi dell'art. 49, comma 1° del D.Lgs.n. 267/2000 del T.U.EE.LL., si esprime parere favorevole alla regolarità contabile della proposta di deliberazione.

Comune di Aquileia, 05 marzo 2021

Il Responsabile del Servizio
RAG. CLAUDIA COSSAR

LA GIUNTA COMUNALE

VISTA la proposta di deliberazione che precede;

CON voti unanimi;

DELIBERA

DI APPROVARE E FAR PROPRIA ad ogni effetto di legge la proposta di deliberazione che precede.

E, stante l'urgenza di deliberare in merito con voti unanimi espressi nelle forme di legge,

DELIBERA

Di dichiarare il presente atto IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE ai sensi del comma 19 dell'articolo 1 della L.R. 11.12.2003 N. 21 e s. m. e i..

Letto, confermato e sottoscritto,

Il Presidente

Il Segretario Comunale

Zorino Emanuele

Stabile dott. Luca

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata all'Albo pretorio on line dal 10/03/2021 al 24/03/2021 per quindici giorni consecutivi, ai sensi della L.R. n.21/2003 e successive modificazioni.

Comune di Aquileia, lì 10/03/2021

Il Responsabile della Pubblicazione
dott. Luca Stabile

ATTESTATO DI ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno 05/03/2021, poiché dichiarata immediatamente esecutiva (art.1, comma 19 della L.R. 11/12/2003 n. 21 come modificato dall'art.17 della L.R. 24/05/2004 n. 17).

Lì 05/03/2021

Il Segretario Comunale
Stabile dott. Luca

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: STABILE LUCA
CODICE FISCALE: STBLCU72E23E098H
DATA FIRMA: 10/03/2021 14:47:20
IMPRONTA: 97DF9A990A985BF84C77BB4EB5FCD77DF2DC77CDAB5DE0A34557CF6770E1E84B
F2DC77CDAB5DE0A34557CF6770E1E84B8975A2BC99B92B135D97DD180EB50C0D
8975A2BC99B92B135D97DD180EB50C0D828B643F72C2BE82B6ECD9775EF9B016
828B643F72C2BE82B6ECD9775EF9B0161E0BBBCF3C5F68B9260B993FD9507FE3

NOME: ZORINO EMANUELE
CODICE FISCALE: ZRNMNL78C30I904T
DATA FIRMA: 10/03/2021 14:47:50
IMPRONTA: B8C3AE8A3DEE4F417948278EDA45B9A140A9EC86A66A283DB48572137AAA60A9
40A9EC86A66A283DB48572137AAA60A9C39AC639D1C461B065BCB0F33BCBA818
C39AC639D1C461B065BCB0F33BCBA8188E909BA10B7380B823EC0F4C676340F4
8E909BA10B7380B823EC0F4C676340F4BF1F94131DC68A43ADA8C5AC092A3FBE