
VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

ORIGINALE

ANNO 2025
N. 60 del Reg. Delibere

OGGETTO: APPROVAZIONE NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP SEMPLIFICATO) 2026-2027-2028

L'anno 2025, il giorno 22 del mese di Dicembre alle ore 18:00 nella sala consiliare si è riunito il Consiglio Comunale. Fatto l'appello nominale risultano:

		Presente/Assente
Zorino Emanuele	Sindaco	Presente
Zampieri Isaac	Assessore	Presente
Jarc Chiara	Assessore	Presente
Pascolo Sara	Assessore	Presente
Bramuzzo Sofia	Assessore	Presente
Civita Thomas	Assessore	Presente
De Cubellis Roberto	Consigliere	Presente
De Marchi Daniela	Consigliere	Presente
Cossar Francesco	Consigliere	Presente
Moscatelli Andrea	Consigliere	Presente
Michelin Emilio	Consigliere	Presente
Fonzari Marco	Consigliere	Presente
Donat Ornella	Consigliere	Presente
Donat Alberto Filippo	Consigliere	Assente
Trevisan Flavio	Consigliere	Assente
Vazzoler Claudio	Consigliere	Presente
Menon Elena	Consigliere	Presente

Assiste il Segretario Comunale Stabile dott. Luca.

Constatato il numero degli intervenuti, assume la presidenza il Sig. Zorino Emanuele nella sua qualità di Sindaco ed espone gli oggetti iscritti all'ordine del giorno e su questi il Consiglio Comunale adotta la seguente deliberazione:

OGGETTO PROPOSTA DELIBERA:

APPROVAZIONE NOTA DI AGGIORNAMENTO AL DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE (DUP SEMPLIFICATO) 2026-2027-2028

IL CONSIGLIO COMUNALE

RICHIAMATO il D. Lgs. n. 118/2011, come integrato e corretto dal D. Lgs. n. 126/2014 che reca disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi ed in particolare l'allegato 4/1 inerente il Principio applicato della programmazione;

DATO ATTO che il nuovo ordinamento contabile, rafforzando il ruolo della programmazione, ha previsto la compilazione di un unico documento denominato DUP - Documento Unico di Programmazione;

VISTO l'articolo 151 comma 1 del D. Lgs.vo 267/2000 (TUEL) secondo cui:

“Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con Decreto del Ministro dell'interno, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze”;

VISTO altresì l'articolo 170 del Tuel, come modificato dalla normativa sopra richiamata, secondo cui:

“1. Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento Unico di Programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento Unico di Programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall'esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del Documento Unico di Programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall'ordinamento contabile vigente nell'esercizio 2014. Il primo Documento Unico di Programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.

2. Il Documento Unico di Programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell'ente.

3. Il Documento Unico di Programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.

4. Il Documento Unico di Programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

5. Il Documento Unico di Programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.

6. Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti predispongono il Documento Unico di Programmazione semplificato previsto dall'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.

7. Nel regolamento di contabilità sono previsti i casi di inammissibilità e di improcedibilità per le deliberazioni del Consiglio e della Giunta che non sono coerenti con le previsioni del Documento Unico di Programmazione”;

RICHIAMATO il “Principio Applicato alla Programmazione” (Allegato 4/1 del D. Lgs. 118/2011), come modificato con Decreto del 25 luglio 2023 del Ministero dell’Economia e delle Finanze, di concerto con il Ministero dell’Interno e con la Presidenza del Consiglio dei Ministri, che definisce i caratteri qualificanti della programmazione propri dell’ordinamento finanziario e contabile delle amministrazioni pubbliche ed in particolare il nuovo paragrafo 9.3.1 “Il processo di bilancio degli enti locali”;

ATTESO che il processo di programmazione previsto dal legislatore ha inizio il 31 luglio di ciascun anno, quando la giunta presenta al consiglio il documento unico di programmazione (DUP) con il quale identifica le scelte di natura strategica ed operativa per il triennio futuro e da, quindi, avvio al nuovo processo di formazione del bilancio degli enti locali” (Decreto del 25 luglio 2023 del Ministero dell’Economia e delle Finanze, di concerto con il Ministero dell’Interno).

VISTO il punto 8 dell’allegato 4/1 (Principio applicato della programmazione) che definisce le finalità del DUP secondo il quale il DUP:

- è lo strumento che permette l’attività di guida strategica ed operativa degli enti locali e consente di fronteggiare in modo permanente, sistemico e unitario le discontinuità ambientali ed organizzative;
- costituisce, nel rispetto del principio del coordinamento e coerenza dei documenti di bilancio, il presupposto necessario di tutti gli altri documenti di programmazione;

DATO ATTO che il Comune di Aquileia, avendo una popolazione inferiore a 5.000 abitanti è tenuto a predisporre il DUP SEMPLIFICATO i cui contenuti sono stati ridefiniti con il D.M. 18 maggio 2018;

RICORDATO che il DUP individua le principali scelte che caratterizzano il programma dell’amministrazione da realizzare nel corso del mandato amministrativo e gli indirizzi generali di programmazione riferiti al periodo di mandato;

PRESO ATTO che il DUP semplificato deve indicare, per ogni singola missione attivata del bilancio, gli obiettivi che l’ente intende realizzare negli esercizi considerati nel bilancio di previsione (anche se non compresi nel periodo di mandato);

RICORDATO che:

- che con proprio atto n. 115 del 31 luglio 2025 è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il triennio 2026-2027-2028 (modello semplificato), redatto in base alle indicazioni di cui al punto 8) del principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio;
- che con il medesimo atto giuntale è stata disposta la presentazione dello stesso al Consiglio Comunale come previsto dal principio contabile soprarichiamato;
- che il DUP è stato inviato ai consiglieri e al Revisore dei conti con mail di data 31 luglio 2025;
- che con deliberazione n. 46 del 20.10.2025 il Consiglio Comunale ha approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) per il triennio 2026-2027-2028 (modello semplificato) fermo restando la necessità, in sede di predisposizione della nota di aggiornamento, di aggiornare e/o modificare il documento sulla base delle informazioni al momento non disponibili;

VISTA l’allegata Nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2026-2027-2028 (modello semplificato), approvata dalla Giunta municipale con atto n. 194 del 18.11.2025, predisposta tenuto conto delle variazioni di programmazione intervenute nell’ultima parte del 2025 (definizione della programmazione triennale delle opere pubbliche, avvio di nuovi servizi, conclusione delle procedure di gara inerenti i più significativi servizi scolastici, la prosecuzione della convenzione con la Regione per il funzionamento dell’U.U.A.)

ATTESO che non sono ancora approvati i contenuti della manovra finanziaria sia a livello statale che regionale e che, pertanto, nella stesura del presente documento si è fatto riferimento alla normativa vigente per l’anno 2025 sia statale che regionale;

DATO ATTO che il suddetto documento costituisce DUP definitivo per il triennio 2026-2027-2028 e la programmazione in esso contenuta trova corrispondenza nell'allegato Bilancio di Previsione 2026-2027-2028 che sarà oggetto di separata e successiva approvazione;

DATO ATTO altresì che il documento di cui sopra include la programmazione dell'Ente in materia di opere pubbliche, patrimonio e personale pertanto è stato redatto includendo:

- il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari di cui all'art. 58, comma 1° del D.L. n.112/2008;
- il programma triennale delle opere pubbliche 2024-2025-2026 - art. 37 comma 2 del D. Lgs n. 36/2023 e art. 5 dell'allegato I.5 al citato decreto
- il programma triennale delle forniture e dei servizi di importo unitario stimato pari o superiore a €. 140.000,00 – art. 37 comma 1 e 3 del D. Lgs n.36/2023 e l'art. 6, commi 1 e 12, dell'allegato I.5 al citato decreto
- la quantificazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di spesa del personale, determinate sulla base della spesa per il personale in servizio e nei limiti delle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente (presupposto necessario per la formulazione delle previsioni della spesa di personale del bilancio di previsione e per la predisposizione e l'approvazione del Piano triennale dei fabbisogni di personale nell'ambito della sezione Organizzazione e Capitale umano del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) di cui all'articolo 6 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113).

PRECISATO che la programmazione del fabbisogno di personale per il triennio 2026/2028 verrà inclusa nel Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO);

PRESO ATTO che con legge regionale n. 20/2020 la Regione F.V.G. è intervenuta in materia di vincoli di finanza pubblica innovando il contenuto della L.R. 18/2015 prevedendo, con decorrenza 01.01.2021, i seguenti obblighi:

- a) equilibrio di bilancio come previsto dalla normativa statale;
- b) sostenibilità del debito (art. 21 della L.R. n. 18/2015 sostituito dall'art. 5 della L.R. n. 20/2020);
- c) sostenibilità della spesa di personale (art. 22 della L.R. n. 18/2015 sostituito dall'art. 6 della L.R. n. 20/2020);

RICHIAMATE le deliberazioni della Giunta regionale n. 1885/2020 e 1994/2021 con le quali sono stati rideterminati, e poi aggiornati, i valori di soglia, per classe demografica, relativi agli indicatori di sostenibilità del debito e della spesa di personale;

ATTESO che con il documento che si va ad approvare vengono rispettati tutti i suddetti vincoli;

DATO ATTO per il comune di Aquileia non sussiste l'obbligo di stanziare in bilancio il Fondo di garanzia dei debiti commerciali previsto e regolamentato dagli articoli 858-872 della Legge di Bilancio 2019 n. 145/2018;

PRESO ATTO, altresì, che nel documento di programmazione è stata dedicata una sezione agli interventi finanziari con le risorse del Piano di Ripresa e Resilienza (PNRR);

RITENUTO opportuno procedere all'approvazione dei documenti contabili entro il 31 dicembre al fine di consentire l'avvio della gestione ordinaria dell'ente;

RICORDATO che i Comuni della Regione adottano i documenti contabili fondamentali entro i termini previsti dalla normativa statale, come previsto dall'art. 38, comma 1 della L.R. n. 18/2015, e comunicato dalla Direzione Centrale autonomie locali e coordinamento delle riforme con nota prot. n. 0012850/P di data 7 dicembre 2017;

VISTO l'art. 9-bis della legge 7 agosto 2016, n.160, di conversione del D.L. 24 giugno 2016, n.113, il quale ha abrogato l'obbligo di ottenere il parere dell'organo di revisione sul Documento Unico di Programmazione e sull'eventuale nota di aggiornamento, nonché sullo schema di bilancio adottato dalla Giunta, con la conseguenza che tale parere si rende necessario solo all'atto dell'approvazione finale dei suddetti documenti da parte del Consiglio Comunale;

ACQUISITO il parere favorevole del revisore dei conti dr. Alberto Poggioli, di data 02.12.2025 – prot. n. 11678 di data 02.12.2025 -, rilasciato ai sensi dell'art. 239, comma 1, lett. b), punto 1);

ATTESO che ai sensi di quanto disposto dal vigente Regolamento di Contabilità il DUP, unitamente al bilancio di previsione, è stato depositato nella Segreteria Comunale a disposizione dei Consiglieri per il periodo dal 3 dicembre 2025 al 12 dicembre 2025 giusto avviso prot. n. 11683 di data 02.12.2025;

CONSIDERATO che entro il termine di cui sopra sono stati presentati dal consigliere Ornella Donat, a nome del gruppo consiliare Uniti per Aquileia, n. 3 emendamenti contenuti nella nota di data 12.12.2025 – registrata in data 15.12.2025 al n. 12016 di protocollo (di cui n. 2 al bilancio di previsione 2026- 2028 annualità 2026 e n. 1 al Documento Unico di programmazione Semplificato 2026 2027 2028 – Nota di aggiornamento);

PRESO ATTO del contenuto della nota di data 18.12.2025, a firma del Sindaco, con la quale si accoglie la proposta di emendamento alla pagina 52 del DUP 2026-2027-2028, Missione 08 Obiettivi operativi (situazione Caserma Brandolin) in quanto trattasi di mero errore nella redazione dei testi;

ATTESO che in data 15.12.2025 la consigliera Ornella Donat, a nome del gruppo consiliare Uniti per Aquileia, ha presentato al protocollo comunale – n. 12075 – una richiesta di verifica del Programma Triennale delle opere pubbliche 2026-2027-2028;

VISTO l'emendamento di rettifica del Programma delle opere pubbliche, presentato in data 18.12.2025 a firma del Responsabile dell'Area tecnica con il quale si propone la modifica delle schede A, D ed E, già approvate con deliberazione giunta n. 193 del 18.11.2025;

ACQUISITI i necessari pareri tecnico/contabili sugli emendamenti di cui sopra;

ATTESO che gli stessi sono stati sottoposti all'organo di revisione per il rilascio del relativo parere;

VISTO il parere favorevole di regolarità tecnica del Titolare di Posizione Organizzativa Area Finanziaria espresso ai sensi del combinato disposto degli artt.49 e 147-bis del D. Lgs. 267/2000, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;

VISTO il parere favorevole di regolarità contabile del Titolare di Posizione Organizzativa Area Finanziaria espresso ai sensi del combinato disposto degli artt. 49 e 147-bis del D. Lgs. 267/2000;

TUTTO ciò premesso

VISTI:

- il D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e s.m.i.;
- il D. Lgs. n. 118 del 23.06.2011 e s.m.i.;
- lo Statuto Comunale;

Con voti

DELIBERA

1. DI APPROVARE l'emendamento al Documento Unico di programmazione Semplificato 2026-2027-2028 presentato dalla consigliera Ornella Donat a nome del gruppo consiliare "Uniti per Aquileia" e registrato al prot. al n. 12016/2025 – punto 1)

Con voti

DELIBERA

2. DI APPROVARE la rettifica al del Programma Triennale delle OO.PP come da proposta presentata dal Responsabile dell'area tecnica in data 18.12.2025, alla quale sono allegati le nuove schede rettificate (schede A, D ed E)

Con voti

DELIBERA

3. DI APPROVARE il **D.U.P. per il triennio 2026-2027-2028 - Nota di aggiornamento** che costituisce DUP definitivo, redatto in base alle indicazioni di cui al punto 8) dell'allegato 4/1 al Decreto Lgs. vo n. 118/2011- "principio contabile applicato concernente la programmazione di bilancio", approvato con deliberazione giunta n. 194 del 18.11.2025, che tiene conto delle approvazioni di cui sopra;
4. DI DARE ATTO che il DUP include la programmazione dell'Ente in materia di opere pubbliche, patrimonio e personale pertanto è stato redatto includendo:
 - il piano delle alienazioni e valorizzazioni immobiliari di cui all'art. 58, comma 1° del D.L. n.112/2008;
 - il programma triennale delle opere pubbliche 2026-2027-2028 - art. 37 comma 2 del D. Lgs n. 36/2023 e art. 5 dell'allegato I.5 al citato decreto, come rettificato con le modifiche approvate al punto 2
 - il programma triennale delle forniture e dei servizi di importo unitario stimato pari o superiore a €. 140.000,00 – art. 37 comma 1 e 3 del D. Lgs n.36/2023 e l'art. 6, commi 1 e 12, dell'allegato I.5 al citato decreto
 - la quantificazione delle risorse finanziarie da destinare ai fabbisogni di spesa del personale, determinate sulla base della spesa per il personale in servizio e nei limiti delle facoltà assunzionali previste a legislazione vigente (presupposto necessario per la formulazione delle previsioni della spesa di personale del bilancio di previsione e per la predisposizione e l'approvazione del Piano triennale dei fabbisogni di personale nell'ambito della sezione Organizzazione e Capitale umano del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) di cui all'articolo 6 del decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113).
5. DI OTTEMPERARE all'obbligo imposto dal decreto legislativo n. 33/2013 e in particolare all'art. 23 disponendo la pubblicazione sul sito internet nella sezione "Amministrazione trasparente", sottosezione Provvedimenti, Ambito Provvedimenti organi indirizzo politico;

E, stante l'urgenza di deliberare in merito con voti espressi nelle forme di legge, con voti favorevoli n. _____, contrari n. _____, astenuti n. _____ su n. _____ Consiglieri presenti e votanti

DELIBERA

Di dichiarare il presente atto IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE ai sensi del comma 19 dell'articolo 1 della L.R. 11.12.2003 N. 21 e s. m. e i..

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

Ai sensi dell'art. 49 del Decreto Legislativo n. 267/2000 del T.U.EE.LL. e successive modifiche ed integrazioni, si esprime parere favorevole alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione.

Comune di Aquileia, 19 dicembre 2025

Il Responsabile del Servizio
RAG. CLAUDIA COSSAR

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

Ai sensi dell'art. 49, comma 1° del D.Lgs.n. 267/2000 del T.U.EE.LL., si esprime parere favorevole alla regolarità contabile della proposta di deliberazione.

Comune di Aquileia, 19 dicembre 2025

Il Responsabile del Servizio
RAG. CLAUDIA COSSAR

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA la proposta di deliberazione che precede;

SENTITI gli interventi dei consiglieri comunali presenti e di seguito riportati:

Sindaco: si accoglie l'emendamento al DUP presentato dalla minoranza e l'emendamento al piano delle opere pubbliche predisposto dall'ufficio tecnico a seguito dell'osservazione della consigliera Donat Ornella. L'Arch. Guerra ha preparato in merito una nota di cui vi dò lettura.

Votazione primo emendamento:

Favorevoli: unanime

Contrari: nessuno

Astenuti: nessuno

Su n. 15 Consiglieri comunali presenti e votanti

Votazione secondo emendamento:

Favorevoli: unanime

Contrari: nessuno

Astenuti: nessuno

Su n. 15 Consiglieri comunali presenti e votanti

Votazione DUP:

Favorevoli: n. 11 (maggioranza)

Contrari: n. 4 (Donat O., Vazzoler, Fonzari, Menon)

Astenuti: nessuno

Su n. 15 Consiglieri comunali presenti e votanti

DELIBERA

DI APPROVARE E FAR PROPRIA ad ogni effetto di legge la proposta di deliberazione che precede.

E, stante l'urgenza di deliberare in merito con voti **favorevoli**: n. 11 (maggioranza), **contrari**: n. 4 (Donat O., Vazzoler, Fonzari, Menon), **astenuiti**: nessuno, su n. 15 Consiglieri comunali presenti e votanti espressi nelle forme di legge,

DELIBERA

Di dichiarare il presente atto IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE ai sensi del comma 19 dell'articolo 1 della L.R. 11.12.2003 N. 21 e s. m. e i..

etto, confermato e sottoscritto,

Il Sindaco
Zorino Emanuele

Il Segretario Comunale
Stabile dott. Luca

ATTESTAZIONE DI PUBBLICAZIONE

Si attesta che la presente deliberazione viene pubblicata all'Albo pretorio on line dal 27/12/2025 al 10/01/2026 per quindici giorni consecutivi, ai sensi della L.R. n.21/2003 e successive modificazioni.

Comune di Aquileia, lì 27/12/2025

Il Responsabile della Pubblicazione
dott. Luca Stabile

ATTESTATO DI ESECUTIVITÀ

La presente deliberazione è divenuta esecutiva il giorno 22/12/2025, poiché dichiarata immediatamente esecutiva (art.1, comma 19 della L.R. 11/12/2003 n. 21 come modificato dall'art.17 della L.R. 24/05/2004 n. 17).

Lì 22/12/2025

Il Segretario Comunale
Stabile dott. Luca

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: ZORINO EMANUELE
CODICE FISCALE: *****
DATA FIRMA: 27/12/2025 11:22:39

NOME: STABILE LUCA
CODICE FISCALE: *****
DATA FIRMA: 27/12/2025 11:25:07